

DOI 10.32726/2411-3417-2019-2-61-75

УДК 323; 324; 327

ПЕТР ЯКОВЛЕВ

## Испания после избирательного марафона: вызовы нового политического цикла

**Аннотация.** В апреле — мае 2019 г. Испания жила в состоянии повышенной политической напряженности. Правительство социалистов не имело достаточной поддержки в парламенте. Назначив досрочные всеобщие выборы, глава правительства П. Санчес усилил свои внутривнутриполитические позиции. Успех был закреплен на выборах в Европейский парламент, благодаря чему Мадрид сделал заявку на более заметную роль в европейских делах. Провозглашенной целью социалистов является реформирование социально-экономических структур и построение более справедливого общества. Однако на этом пути страну ожидают препятствия как внутреннего, так и внешнего порядка.

**Ключевые слова:** Испания, правительство социалистов, сопротивление оппозиции, досрочные всеобщие выборы, выборы в Европарламент 2019 г.

Результаты беспрецедентной по продолжительности и накалу межпартийных страстей избирательной гонки 2019 г. в Испании в полной мере отразили происходящие в стране политические и социально-экономические перемены и указали вектор общественного развития на среднесрочную перспективу.

Реперными точками электорального марафона стали досрочные всеобщие выборы 28 апреля и избирательный микс «супервоскресенья» 26 мая, когда испанцы голосовали за депутатов Европейского парламента, а также выбирали муниципальные и региональные власти в 12 из 17 автономных сообществ. С момента начала предвыборной борьбы (середина апреля) и до конца мая вся политическая жизнь Испании концентрировалась вокруг избирательных кампаний разных уровней.

### Первый год правительства социалистов

Решение о проведении досрочных выборов было принято председателем правительства Педро Санчесом в связи с тем, что возглавляемая им Испанская социалистическая рабочая партия (ИСПП — Partido socialista obrero español, PSOE) не имела достаточной поддержки в конгрессе депутатов (нижняя и ключевая палата Генеральных кортесов —

**Сведения об авторе:** ЯКОВЛЕВ Петр Павлович — доктор экономических наук, руководитель Центра иберийских исследований Института Латинской Америки (ИЛА) РАН, профессор Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова; petr.yakovlev@yandex.ru.

общенационального органа законодательной власти) и не могла проводить необходимые стране законы. Напомним, что ИСРП пришла к власти в начале июня 2018 г. после вотума недоверия лидеру правившей в тот момент Народной партии (НП — Partido Popular, PP) Мариано Рахою, но в парламенте осталось слишком много противников социалистов, которые блокировали деятельность правительства [Яковлев, Испания на крутом...]. По сути, у П. Санчеса оказались связаны руки, что грозило ему неизбежной дискредитацией и, весьма вероятно, отстранением от власти. Каплей, переполнившей чашу терпения руководства социалистов, явился отказ большинства парламентариев одобрить государственный бюджет на 2019 г. (в основе своей разработанный еще администрацией НП), содержащий политически выигрышные для ИСРП поправки социального характера. По подсчетам экспертов, их принятие улучшало материальное положение порядка 14 млн испанцев [Puntos...], что могло существенно укрепить авторитет правительства и лично П. Санчеса. Вполне понятно, что оппозиция не могла преподнести ИСРП такой «подарок».

Позиция социалистов базировалась на том, что в посткризисный период (особенно в 2014–2018 гг.) испанская экономика не только в целом восстановилась после глубокого провала 2009–2011 гг. и улучшила практически все ключевые финансово-экономические показатели, но и вышла на новые технологические рубежи, приобрела сравнительно высокую динамику роста ВВП (таблица 1).

Таблица 1

#### Основные макроэкономические показатели Испании (изменение за год в %)

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ВВП	1,4	3,6	3,2	3,0	2,6	2,1
Частное потребление	1,5	3,0	2,9	2,5	2,3	1,9
Гос. потребление	-0,3	2,0	1,0	1,9	2,1	1,7
Инвестиции в основной капитал	4,7	6,7	2,9	4,8	5,3	3,6
Экспорт товаров и услуг	4,3	4,2	5,2	5,2	2,3	2,3
Импорт товаров и услуг	6,6	5,4	2,9	5,6	3,5	2,7
Безработица (%)	24,5	22,1	19,6	17,2	15,3	13,5
Стоимость рабочей силы	0,0	0,0	-0,9	-1,0	-0,2	0,4
Счет текущих операций	1,0	1,1	2,2	1,9	0,9	0,9
Бюджетный результат (%)	-6,0	-5,3	-4,5	-3,1	-2,5	-2,3
Гос. долг (% ВВП)	100,4	99,3	99,0	98,1	97,1	96,3

**Источник:** European Economic Forecast. Spring 2019. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2019. P. 105.

Как показывают статистические данные, в последние годы в Испании увеличивалось частное и государственное потребление, наращивались инвестиции в основной капитал, сравнительно высокими темпами рос оборот внешней торговли, резко сократилась безработица (хотя и оставалась на недопустимо высоком уровне). Положительными значениями характеризовался счет текущих операций, снизился бюджетный дефицит, несколько уменьшился (по отношению к размеру ВВП) государственный долг. За счет

снижения реальной заработной платы повысилась конкурентоспособность испанских товаров и услуг.

В правительстве пришли к выводу, что благодаря положительным экономическим результатам в стране сложились благоприятные условия для внесения корректив в проводившуюся администрацией НП политику так называемого «бюджетного аскетизма» — сдерживания роста доходов большей части населения и снижения расходов на социальные нужды [Яковлев. Испания на старте...]. Иными словами, была поставлена задача пересмотра национальной стратегии социально-экономического развития.

Объявив 15 февраля 2019 г. о проведении всеобщих выборов 28 апреля, П. Санчес распустил Генеральные кортесы, а члены правительства, включая его председателя, перешли в категорию «исполняющих обязанности». Решившись на такой радикальный и во многом рискованный шаг, лидер социалистов максимально поднял политические ставки. П. Санчес рассчитывал значительно расширить электоральную базу ИСРП и изменить расстановку сил в парламенте в свою пользу — в частности, благодаря заявленным популярным мерам социального характера, включая повышение минимальной заработной платы и пенсий. Разумеется, такого рода решения должны были повлечь за собой увеличение государственных расходов, что практически всегда чревато ростом бюджетного дефицита, за снижение которого правительство НП упорно и достаточно эффективно боролось после кризиса 2008–2009 гг. (дефицит снизился с 10% ВВП в 2011 г. до 2,5% в 2018 г.) [European...].

Именно названные меры легли в основу предвыборной программы социалистов и стали объектом критики со стороны правой оппозиции.

### **Особенности предвыборной борьбы**

Курс правительства П. Санчеса на досрочные всеобщие выборы заставил другие политические организации провести мобилизацию своих сторонников и сформулировать альтернативные предвыборные программы.

Сложная задача восстановления авторитета партии встала перед Пабло Касадо, сменившим М. Рахоя в качестве председателя НП. За девять месяцев пребывания на этом посту (с 21 июля 2018 г.) П. Касадо провел партийную чистку, освободившись от ближайших соратников своего предшественника, и совершил поворот вправо, чтобы более четко зафиксировать избирательную платформу «народников». Отдельные наблюдатели расценили этот тактический ход как «революционный», поскольку прежнее руководство скорее склонялось к центристской позиции и пыталось конкурировать с другими партиями в правоцентристском спектре политического поля [Junquera. Casado, la metamorfosis...].

Сдвиг НП вправо сыграл на руку партии «Граждане» (Ciudadanos — Cs), для которой центристская позиция является наиболее комфортной. Созданная в 2006 г. в Каталонии в качестве противовеса поднимаемому голову сепаратизму, Cs добилась первого

заметного успеха в 2009 г. на выборах в Европейский парламент, а затем стремительно расширила свое влияние в большинстве регионов Испании и на внеочередных всеобщих выборах 26 июня 2016 г. получила 32 места в конгрессе депутатов.

В трудном положении оказалась радикально левая партия «Подемос» (Podemos — «Мы можем»). С одной стороны, приход к власти ИСПП давал шанс лидеру «Подемос» Пабло Иглесиасу делегировать своих представителей в исполнительную власть, например, в рамках левого коалиционного правительства. Но в то же время и сам П. Иглесиас, и его сторонники в последние годы понесли крупные репутационные потери, в том числе из-за явно нереальных экономических требований и двусмысленной позиции в вопросе урегулирования каталонского кризиса. Учитывая отмеченные слабости, руководители «Подемос» приняли решение повторить уже оправдавший себя в 2015 и 2016 г. опыт: объединиться с другими левыми радикалами и идти на выборы в составе коалиции под названием «Вместе можем» — VM (Unidas Podemos — UP) [Programa de Podemos...].

В декабре 2018 г. в «большую испанскую политику» ворвалась ультраправая партия «Вокс» (Vox), добившаяся заметного успеха на выборах в Андалусии и получившая 12 мест в региональном парламенте. Тем самым ультраправые продемонстрировали свой растущий потенциал. Они активно пропагандировали избирательную платформу, озаглавленную «100 срочных действий» [100 medidas...].

В синтетическом виде предложения ультраправых состояли в следующем:

- Усиление присутствия и влияния Испании в Европе и мире.
- Отказ Турции в присоединении к Европейскому союзу.
- Введение контроля за притоком иммигрантов исходя из интересов развития национальной экономики. Обязательная интеграция иммигрантов в испанское общество.
- Борьба с исламским фундаментализмом, включая закрытие мечетей и экспатриацию имамов-экстремистов.
- Отмена автономного статуса Каталонии.
- Прекращение «разбазаривания» государственных средств. Урезание субсидий политическим партиям, профсоюзам, объединениям предпринимателей. Ликвидация (за ненадобностью) верхней палаты Генеральных кортесов — Сената.
- Снижение подоходных и корпоративных налогов. Прежде всего, уменьшение налога на доходы физических лиц и введение для основной массы налогоплательщиков плоской шкалы в размере 21% (сейчас максимальная ставка составляет 45%).
- Расширение поддержки малых и средних компаний, а также индивидуальных предпринимателей.
- Ужесточение мер по противодействию коррупции.

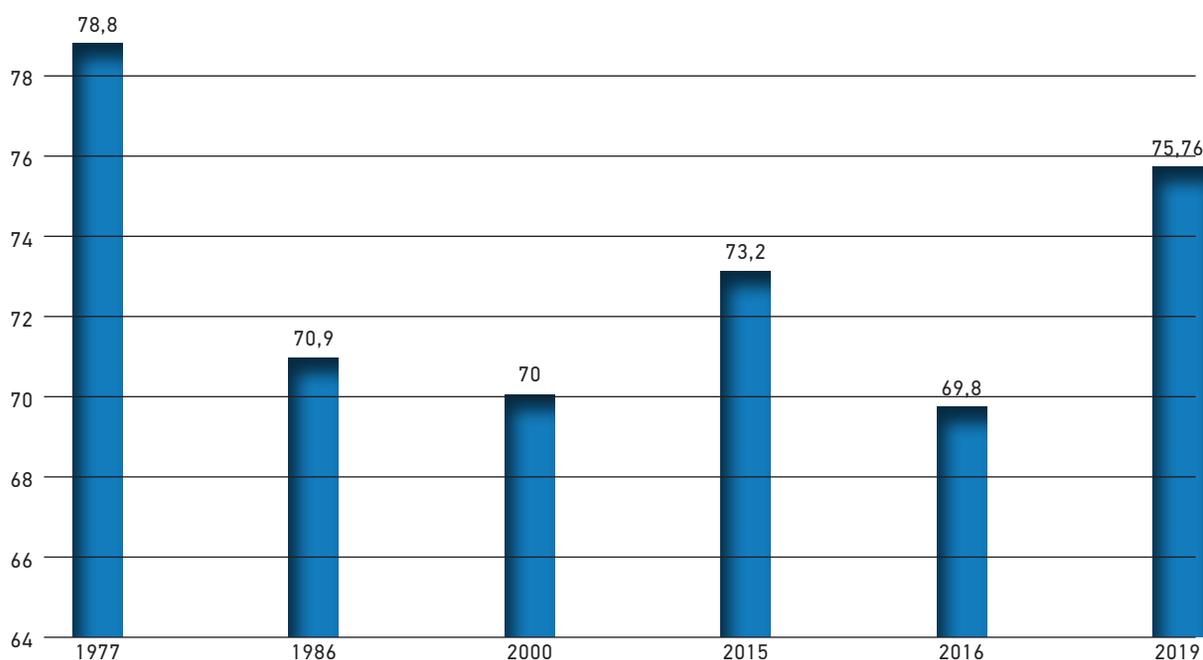
Кроме того, в выступлениях лидера «Вокс» Сантьяго Абаскаля содержались предложения уменьшить финансирование автономных сообществ, осуществить приватизацию государственных предприятий, ограничить право на забастовки, провести по ли-

беральным лекалам реформу пенсионной системы и сократить целый ряд социальных расходов [Llaneras].

Таким образом, испанские ультраправые достаточно органично влились в ряды европейских альтернативных организаций, выступающих за глубокие изменения всей существующей парадигмы строительства Объединенной Европы.

Включение «Вокс» в предвыборную гонку довело число главных игроков на испанском политическом поле до пяти, что повысило накал межпартийных разногласий и определило ряд существенных особенностей электорального процесса.

В частности, характерной чертой избирательной кампании апреля 2019 г. явилась сравнительно высокая активность испанского электората — около 76%, что стало рекордным показателем с середины 1980-х годов (рисунок 1). Этот факт говорил о том, что испанцы в подавляющем большинстве ощущали свою гражданскую ответственность за выбор стратегического направления общественного развития страны и потому считали политически важным (даже — обязательным) принять участие в голосовании.



**Рис. 1.** Динамика участия избирателей в выборах (%)

Источник: Ministerio del interior. — [interior.gob.es/](http://interior.gob.es/)

Еще одна особенность выборов 2019 г. — повышенная активность иммигрантов, получивших испанское гражданство и право избирать и быть избранными. Таких в стране насчитывалось свыше двух миллионов человек, или более 6% общего числа избирателей. По многочисленным эмпирическим данным, в среде «новых испанских граждан» (вчерашних иностранцев) был чрезвычайно распространен панический страх перед приходом во власть «Вокс», подталкивающий их к участию в голосовании на стороне

более умеренных политических сил. Голоса «новых испанцев» стали крупным электоральным резервом, за который развернулась острая межпартийная борьба.

Другая характерная черта прошедшей предвыборной кампании — сохранившийся до последних дней необычно высокий процент не определившихся в своих предпочтениях избирателей. Если в прежние годы этот показатель составлял порядка 25–30% испанских граждан, имеющих право голоса, то в апреле 2019 г. он достиг 38,5%, что стало прямым следствием заметного расширения «политического предложения» — роста числа влиятельных партий, вступивших в предвыборную схватку за голоса избирателей [El 38%...]. В условиях крайне обострившейся пропагандистской борьбы испанцам было все труднее принимать решение в пользу той или иной политической организации. Данное обстоятельство учитывалось в избирательных штабах основных конкурентов и подогревало конкуренцию за «сомневающегося избирателя». С этой целью протагонисты избирательной кампании (лидеры ИСПП, НП, «Граждан» и ВМ) 22–23 апреля провели дебаты, транслировавшиеся основными телевизионными каналами.

Главная предвыборная дискуссия развернулась по четырем ключевым темам: финансово-экономические проблемы; социальная политика; территориальное устройство страны (прежде всего, проблема сепаратизма в Каталонии); межпартийные отношения в период после выборов. В качестве примера самых острых разногласий сошлемся на налоговую реформу, занимавшую одно из центральных мест во всех избирательных программах и тесно связанную с другими актуальными вопросами. О необходимости реформирования существующей фискальной системы в Испании уже длительное время не говорит только ленивый, но каждая партия видит главные задачи и конкретное содержание реформы по-своему [Viaña].

Социалисты, сделавшие акцент на социальных вопросах и взявшие курс на повышение жизненного уровня миллионов малоимущих, нацелены на селективное повышение налогов. Речь, в частности, о налогах на корпорации, крупные состояния и высокие доходы, дизельное топливо, банковские транзакции, НДС на электронные услуги (так называемый «налог на Google»). Все это, по расчетам экономистов, должно обеспечить рост государственных доходов с 34 до 40% ВВП [González]. Подход ИСПП в целом разделяли лидеры коалиции ВМ, но одновременно требовали снизить НДС на продукты питания и товары первой необходимости [Programa de Podemos...].

Как и ожидалось, с прямо противоположными предвыборными предложениями выступили «народники», составившие костяк непримиримой оппозиции правительству социалистов. Следуя в русле требований значительной части предпринимательского сообщества, руководители НП обещали «подлинную налоговую революцию», подразумевавшую снижение на 16 млрд евро в год фискальной нагрузки на экономику и граждан. В результате, убеждал избирателей П. Касадо, каждый налогоплательщик будет ежегодно экономить 705 евро [Populares...].

Промежуточную позицию заняли «Граждане», которые пытались лавировать в стремлении удержать «умеренный электорат». Партия правого центра под руководством

Альберта Риверы решительно отвергала «социалистическую» идею повышения налогов, но одновременно не была согласна с планом «народников» их тотально урезать. Определенные финансовые послабления, неоднократно подчеркивал А. Ривера, могут быть сделаны почти 6 млн семей со сравнительно низкими доходами [Ciudadanos...].

В своем стремлении «быть правее правой НП» самую радикальную программу фискальной либерализации выдвинула «Вокс». При этом ее лидеры ссылались на популярный в неолиберальных кругах, но не подкрепленный практикой «эффект Лаффера» — утверждение, что снижение подоходного налога автоматически ведет к повышению налоговых поступлений [Llaneras].

Подобного рода принципиальные разногласия характеризовали позиции основных политических игроков и по другим ключевым вопросам испанской действительности, что было отчетливо продемонстрировано в ходе предвыборных дебатов, отмеченных исключительно высоким градусом межпартийных противоречий.

### **Итоги всеобщих выборов**

Результаты выборов 28 апреля в целом подтвердили сделанные прогнозы и имевшие место предвыборные ожидания и привели к существенному изменению испанского политического ландшафта.

Главным бенефициаром, как и ожидалось, стала ИСРП, которая получила около 29% голосов (на предыдущих всеобщих выборах в 2016 г. у нее было менее 23%) и увеличила свое представительство в конгрессе с 85 до 123 депутатов. Основным конкурентам социалистов — «народникам» — предрекали сокрушительное поражение. Так и получилось: консерваторов поддержали меньше 17% избирателей (в 2016 г. — 33%), а депутатский корпус НП сократился более чем вдвое — со 137 до 66 парламентариев. Крупная неудача (тоже предсказуемо) постигла и левую коалицию. Вместо 21,15% голосов она набрала только 14,31%, а количество депутатов снизилось с 71 до 42. На растила свое политическое влияние партия «Граждане»: число полученных голосов увеличилось с 13,06% до 15,84%, а депутатов — с 32 до 57. Подлинную сенсацию ожидали от партии «Вокс», и она «почти не подвела». Эксперты считали, что этот «новичок» в большой политике национального уровня мог заручиться поддержкой 12,5% электората и сформировать парламентскую фракцию в составе 32 депутатов. На самом деле результаты «Вокс» оказались заметно скромнее: 10,26% голосов и 24 конгрессмена. Исходя из этих данных и общего количества членов конгресса — 350 человек, не сложно подсчитать, что на долю «большой пятерки» политических игроков пришлось 312 (или 89%) депутатских мандатов, а все остальные участники электоральной гонки поделили между собой немногим больше 14% голосов и 38 парламентских мест (таблица 2).

О чем свидетельствовали приведенные результаты досрочных всеобщих выборов 28 апреля 2019 г.?

Во-первых, Испания оказалась разделенной на два примерно равных политических лагеря: 165 депутатов конгресса будут представлять левые силы (ИСРП и «Вместе можем»), а 147 — весьма вероятный правый блок, в который могут войти парламентарии от НП, «Граждан» и «Вокс».

Во-вторых, относительно небольшое преимущество левых позволило социалистам сохранить власть, но не обеспечило им в конгрессе абсолютного большинства (необходимо 176 мест), что затруднило действия руководства ИСРП по формированию нового правительства и вынудило его искать союзников в рядах региональных партий. Такой опыт у ИСРП есть, что в свое время позволило «свалить» М. Рахоя, но любая поддержка «регионалов», включая каталонских, всегда имеет вполне определенную материальную и политическую цену. Политическая сверхзадача П. Санчеса — перетянуть на свою сторону (или хотя бы нейтрализовать в каких-то вопросах) «Граждан», ослабив таким образом правый фронт.

В-третьих, сложившаяся в стране расстановка сил означала неустойчивое политическое равновесие, которое в любой момент может быть нарушено — например, в случае ошибок со стороны правительства или существенного ухудшения экономического положения.

Таблица 2

#### Результаты выборов в конгресс депутатов Генеральных кортесов

Партия, коалиция	26 июня 2016		28 апреля 2019	
	% голосов	Число депутатов	% голосов	Число депутатов
ИСРП	22,63	85	28,70	123
НП	33,01	137	16,69	66
«Граждане»	13,06	32	15,84	57
ВС	21,15	71	14,31	42
Вокс	-	-	10,26	24
Остальные	10,15	25	14,20	38
Всего	100,00	350	100,00	350

Источник: Ministerio del interior. — interior.gob.es/

Нужно отметить и тот немаловажный момент, что результаты досрочных всеобщих выборов закрепили сложившийся тренд на изменение партийной конфигурации политической системы Испании: отход от двухпартийности (многолетнее доминирование ИСРП и НП) и складывание многопартийной структуры [Яковлев. Испания: смена...]. Статистика убедительно подтверждает данный тезис (таблица 3). Начиная с 1980-х и вплоть до 2011 г. социалисты и «народники» получали 70–80% голосов избирателей, практически полностью контролировали законодательную власть и поочередно формировали правительство. На выборах 28 апреля 2019 г. ИСРП и НП впервые за три с лишним десятилетия были поддержаны менее чем 50% избирателей.

Таблица 3

**Динамика электоральных результатов ИСРП и НП  
(% полученных голосов на всеобщих выборах)**

Год	Социалисты	«Народники»	Вместе две партии
1977	29,32	8,21	37,53
1979	30,40	5,89	36,29
1982	48,11	26,36	74,47
1986	44,06	25,97	70,03
1989	39,60	25,79	65,39
1993	38,78	34,76	73,54
1996	37,63	38,79	76,42
2000	34,16	44,52	78,68
2004	42,59	37,71	80,30
2008	43,87	39,94	83,81
2011	28,76	44,63	73,33
2015	22,00	28,71	50,71
2016	22,63	33,03	55,66
2019	28,70	16,69	45,39

**Источник:** Ministerio del interior. — interior.gob.es/

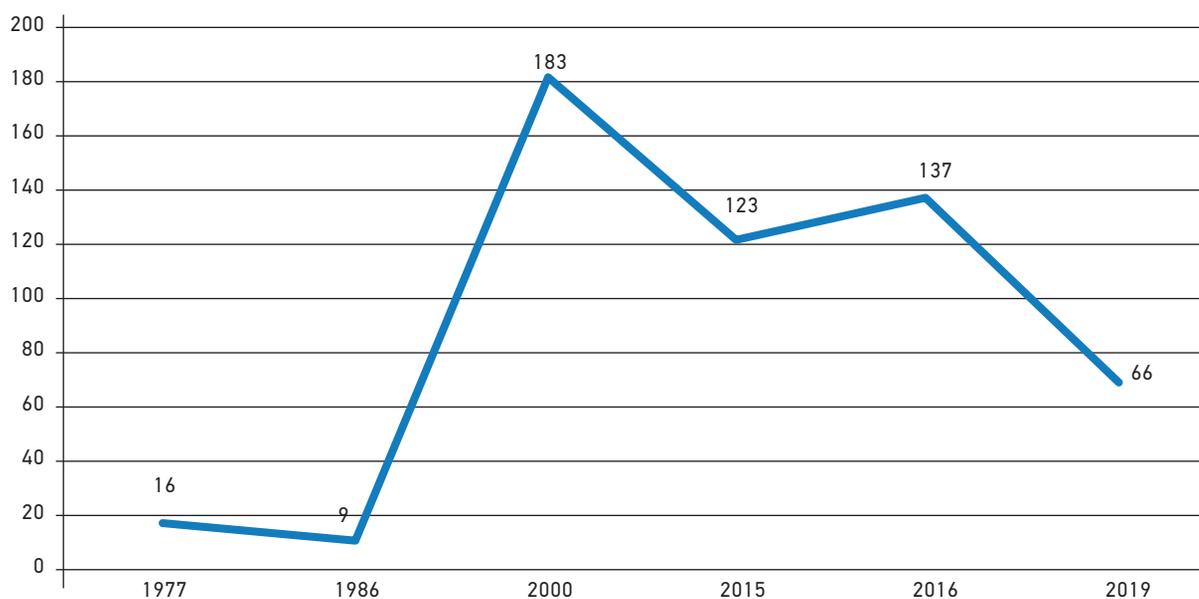
Подчеркнем, что испанские социалисты одержали победу на всеобщих выборах впервые за 11 лет и получили на 42% больше голосов избирателей, чем их традиционные и основные противники — «народники»: соответственно 7 млн 425 тыс. и 4 млн 317 тыс., что дало повод отдельным политическим комментаторам говорить о «социалистическом электоральном чуде» [Vidal-Folch].

Достаточно убедительная победа социалистов (при всех возможных оговорках) означала сдвиг влево на политическом поле Испании. ИСРП под руководством П. Санчеса объективно получила шанс привлечь на свою сторону другие партии и сформировать в парламенте левое большинство, а в рамках исполнительной власти — создать дееспособное (возможно — коалиционное) правительство и проводить необходимые реформы.

Однако после внимательного анализа результатов голосования 28 апреля П. Санчес не стал спешить с заключением межпартийных правительственных альянсов. Главным сдерживающим фактором являлись предстоявшие 26 мая выборы в подавляющем большинстве испанских автономий и муниципалитетов, а также (в тот же день) выборы в Европейский парламент. Руководство ИСРП не без оснований считало, что итоги этих избирательных кампаний, не меняя существенно образом расстановки сил в Генеральных кортесах, могут несколько подкорректировать политические результаты, полученные 28 апреля. В этой связи голосование 26 мая рассматривалось в качестве своего рода нового этапа всеобщих выборов. Так или иначе, в 2019 г. Испания вступила в новый политический цикл, в ходе которого неизбежно возрастет влияние альтернативных игроков.

## Почему проиграли правые?

Одним из последствий выборов 28 апреля явилось коренное изменение соотношения сил в правом политическом лагере. Если в 2016 г. «Граждане» по числу депутатов отставали от НП на 105 человек, то по итогам выборов 2019 г. отмеченный разрыв сократился до 8 парламентариев. Если добавить к этому депутатский корпус «Вокс» в составе 24 конгрессменов, получается, что впервые в истории постфранкистской Испании «народники» утратили доминирующее положение на правом фланге. Интересно, что по сравнению с максимальным числом депутатов, достигнутым в 2000 г., депутатский корпус НП сократился почти в три раза (рисунок 2).



**Рис. 2.** Электоральные результаты НП (число представителей в конгрессе депутатов)

Источник: Ministerio del interior. — [interior.gob.es/](http://interior.gob.es/)

На наш взгляд, есть три главные причины электорального провала НП. Во-первых, за партией все еще тянется шлейф коррупционных скандалов, что отталкивает от нее определенную часть правого электората. Во-вторых, как признают многие аналитики, П. Касадо в поисках большей политической идентичности «сдвинул» партийную повестку вправо, тем самым освободив центр для своих основных конкурентов — «Граждан». Те не преминули этим воспользоваться и «оттянули» на себя немалый сегмент умеренных правых избирателей [Junquera.El PP...]. И в-третьих, «народники» впервые столкнулись с заметной конкуренцией «справа» в лице «Вокс» и не сумели нейтрализовать ее растущую популярность в среде консервативно настроенных испанцев. Более того, в ходе предвыборной кампании отдельные представители руководства НП настойчиво муссировали возможность создания правого коалиционного правительства с участием «Вокс», что не могло понравиться умеренным «народникам». В результате предвыборные позиции НП существенно ослабли, что и сказалось на итогах голосования.

В то же время эрозия политического влияния НП не означала панического «отступления правых на всех фронтах». В их лагере произошла перегруппировка сил, однако при этом суммарный вес правого сектора, хотя и сократился (со 169 депутатов в 2016 г. до 147 в текущем году), остался еще весьма значительным.

Итоги прошедших выборов остро поставили вопрос о лидерстве в правом политическом лагере, поскольку оглушительная электоральная неудача не только резко снизила шансы П. Касадо на первенство в правом секторе, но и пошатнула его внутрипартийные позиции. Нельзя исключать, что в обозримом будущем в рамках НП разгорится борьба за смещение П. Касадо с поста лидера партии. В этих условиях повышаются шансы А. Риверы, который на волне электорального успеха «Граждан» может подхватить падающее знамя «правого дела» [García de Blas].

Лидеры «народников» предприняли попытку извлечь уроки из провала 28 апреля. После всеобщих выборов руководство НП практически без передышки приступило к подготовке новой избирательной кампании (автономные, муниципальные и европейские выборы 26 мая) и начало корректировать свою политическую позицию по трем направлениям. 1) Изменилось отношение к «Вокс»: из потенциального партнера и возможного участника правого коалиционного правительства партия С. Абаскаля стала характеризоваться как «ультраправая» и рассматриваться в качестве противника. 2) «Народники» учли опыт неудачной конкуренции с «Гражданами» и вернули в предвыборный дискурс термин «центр». Тем самым была сделана попытка подправить «слишком правый» имидж НП и вернуть себе часть умеренного электората. 3) В порядке самокритики лидеры «народников» отказались от первоначальной попытки «перевалить» ответственность за свою неудачу на «неблагодарных избирателей» и признали, что избиратель «всегда прав» и заслуживает того, чтобы за него бороться [Junquera. Casado da un giro...].

Избранная П. Касадо и его сподвижниками стратегия фронтальной атаки на «Граждан» и «Вокс» в схватке за центр и правый фланг испанского политического пространства многим наблюдателям представлялась весьма рискованной. С одной стороны, было достаточно сложно одновременно вести борьбу с двумя сильными противниками. С другой, переключив внимание на правые партии, НП неизбежно ослабляла свои позиции в противостоянии с главным конкурентом — ИСРП, что в перспективе могло сыграть на руку социалистам.

Вместе с тем отдельные аналитики, симпатизирующие «народникам», рассчитывают на то, что электоральный провал НП вызовет эффект катарсиса — очищения и высвобождения внутренней энергии этой крупной и опытной партии, приведет к ее идеологическому и институциональному обновлению [Inaplazable...].

### **Кисло-сладкое послевкусие от европейских выборов**

После досрочных всеобщих выборов 28 апреля 2019 г. общественно-политическая ситуация в Испании «зависла» в нестабильном равновесии. Во многом ожидаемые результаты голосования в значительной мере изменили соотношение партийно-полити-

ческих сил, но оставили открытыми ряд вопросов, которые должны были окончательно прояснить намеченные на 26 мая выборы в Европейский парламент — фактический «второй тур» всеобщих выборов [Llaudes]. Голосование по составу корпуса испанских евродепутатов имело для Мадрида особое значение по двум главным причинам. Первая — в Испании считают, что роль Европейского парламента в проведении коммуитарной политики будет возрастать. В частности, потому, что формирование данного органа происходит наиболее демократическим путем — прямым голосованием. «Парламент в Страсбурге наращивает влияние в архитектуре Европейского союза...», — отмечалось в редакционной статье газеты «El País» [‘Superdomingo’]. Вторая — именно в Европарламенте испанское представительство традиционно было наиболее значимым. С 1986 г., после присоединения Испании к Объединенной Европе, испанцы трижды занимали посты председателей Европарламента, 28 раз — заместителей председателя и в 32 случаях возглавляли парламентские комиссии [Velarde]. Ни в одном другом органе ЕС эмиссары Мадрида не имели столь сильных позиций.

Максимальным количеством евродепутатов Испания располагала в 1994–2004 гг. — 64 парламентария. Затем их число сократилось до 54. В случае выхода Великобритании из Евросоюза Мадрид дополнительно получит пять депутатских мест. Учитывая это и ряд других обстоятельств, выборы в Европейский парламент рассматривались в испанских властных кругах и экспертном сообществе как шанс укрепить влияние Мадрида в институтах Евросоюза, возможность занять более сильные позиции на европейском политическом пространстве.

По сравнению с предыдущими европейскими выборами 2014 г. результаты голосования 2019 г. зафиксировали произошедшие в стране перемены (таблица 4).

Таблица 4

#### Результаты выборов в Европарламент в Испании в 2019 и 2014 г.

Партия, коалиция	Выборы 26 мая 2019 г		Выборы 25 мая 2014 г.	
	% голосов	Места в Европарламенте	% голосов	Места в Европарламенте
ИСРП	32,84	20	23,00	14
НП	20,13	12	26,08	16
«Граждане»	12,17	7	3,17	2
«Вместе можем» (в 2014 г. «Подemos»)	10,05	6	7,97	5
«Вокс»	6,20	3	1,57	0
Остальные	18,61	6	38,21	17
Итого	100,00	54	100,00	54

**Источник:** Resultados Electorales en Total España: Elecciones Europeas. — resultados.elpais.com/elecciones/2019/europeas/index.html

Как и на апрельских всеобщих выборах, ИСРП получила самую широкую поддержку избирателей и провела в Европарламент 20 депутатов (в 2014 г. их было 14). Более

того, ИСРП набрала на четыре процентных пункта голосов больше, чем на всеобщих выборах (28,68% и 32,84%). НП, уступив первенство социалистам и потеряв четыре депутатских места, тем не менее заметно повысила результат, достигнутый в апреле (16,70% и 20,13% соответственно). Она получила 12 европарламентских мандатов. На третьем месте по числу голосов (12,17% против 3,17% в 2014 г.) и количеству евродепутатов (семь вместо двух в 2014 г.) обосновались «Граждане», что подтвердило их растущий вес в национальной политике. По сравнению с 2014 г. немного улучшили свои показатели левые радикалы, получив шесть мест вместо пяти. Но следует иметь в виду, что в 2014 г. «Подemos» участвовала в выборах в одиночку, без союзников. И еще один момент: за месяц, прошедший со всеобщих выборов, коалиция VM утратила поддержку значительной части электората (10,05% вместо 14,31%). Наконец, три места в Европарламенте получила «Вокс», набрав в четыре раза больший процент голосов, чем в 2014 г. Но и электоральный результат ультраправых оказался значительно скромнее по сравнению со всеобщими выборами: 6,2% против 10,26%.

Какие можно сделать выводы из приведенного анализа? Прежде всего, обращает на себя внимание своеобразный «электоральный отскок» двух ведущих партий — ИСРП и НП. Обе они закрепили свое лидерство и оторвались от ближайшего преследователя — «Граждан», несмотря на его очевидный прогресс. Кроме того, показательна концентрация политического влияния в руках «большой партийной пятерки» (ИСРП, НП, «Граждане», «Подemos» и «Вокс»). Если в 2014 г. на их долю пришлось менее 62% голосов и 37 депутатских мест, то в 2019 г. — свыше 81% и 48 мандатов. И последнее. По сравнению со всеобщими выборами при голосовании за евродепутатов испанские избиратели явно отдали предпочтение более умеренным политическим силам, снизив уровень поддержки радикальных партий.

Разумеется, в политических, деловых и экспертных кругах Испании проявили значительный интерес к общим результатам выборов в Европейский парламент, внимательно проанализировали их итоги и возможные последствия, отметив ряд ключевых моментов.

В частности, по мнению многих испанских аналитиков, выборы в Европарламент в целом «оставили кисло-сладкое послевкусие». С одной стороны, евроскептики получили несколько меньше голосов избирателей, чем ожидалось (порядка 25%, а не 33%), но вместе с тем «призрак правого популизма» продолжает бродить по Европе, угрожая стабильности институтов Евросоюза [Núñez Villaverde].

В Испании считают, что Европейский союз «выдержал лобовую атаку ультраправых сил» и сумел «обуздать популистскую волну», в частности, благодаря росту популярности либералов и зеленых, которые увеличили свое представительство в Европарламенте со 117 до 175 депутатов (23% всего состава). Одновременно в ведущих «мозговых центрах» отметили то немаловажное обстоятельство, что Испания (вместе с Португалией) превратилась в политический бастион европейской социал-демократии и выступает против сворачивания тех интеграционных инициатив, которые не устраивают евроскептиков. В Мадриде надеются, что еврооптимистическая центристская позиция

испанского руководства поможет предотвратить развал Евросоюза и сохранить вектор на дальнейшее развитие объединительных процессов [De Miguel].

Новая расстановка сил в Европарламенте дает Испании шанс покинуть обычный для нее «задний план» европейской политики и занять место, точнее отвечающее ее реальному демографическому и экономическому потенциалу. Ключевым фактором политического возвышения Испании может стать договоренность П. Санчеса и Э. Макрона о формировании оси Париж — Мадрид и, шире, общеевропейском стратегическом взаимодействии либералов и социал-демократов. На практике, считают в испанском экспертном сообществе, это должно означать образование новой «Большой коалиции», призванной заменить альянс консерваторов и социалистов, доминировавший на европейском политическом поле в течение нескольких десятилетий [Esraña...]. Именно об этом шла речь на встрече двух лидеров в Елисейском дворце непосредственно после завершения выборов в Европарламент.

Претендуя на более заметную роль в европейских делах, официальный Мадрид стремится продвинуть в институтах Евросоюза собственную повестку, согласовав ее с лидерами ведущих государств Объединенной Европы. В испанских правящих кругах считают, что в ближайшие годы страны ЕС и организация в целом столкнется с рядом проблем, в решении которых новый состав Европарламента (в том числе депутаты-испанцы) должен принять максимально активное участие. По мнению Мадрида, основными задачами стратегического порядка являются: политически нейтрализовать популистов и евроскептиков и укрепить позиции еврооптимистов; акцентировать в политике Евросоюза социальную составляющую в русле предложений социал-демократических партий (в частности, ИСРП); занять жесткую и непримиримую позицию в отношении сепаратистов; четко зафиксировать европейские финансовые и торгово-экономические интересы и отказаться от автоматической поддержки действий США на мировой арене; проводить политику «сдерживания» торгово-экономической и финансовой экспансии Китая в Европе; в целом выработать «державную логику» поведения Евросоюза в международных делах.

\* \* \*

Нет сомнений в том, что результаты избирательного марафона 2019 г. еще долгое время будут оказывать воздействие на политическую и социально-экономическую ситуацию в Испании. В стране происходит изменение общественного климата, о чем, в частности, свидетельствовала сравнительно высокая явка избирателей. Многие испанцы осознали, что от их голоса зависит, каким образом будут решаться многочисленные проблемы, накопившиеся в кризисные и посткризисные годы.

Успех, достигнутый ИСРП, укрепляет позиции П. Санчеса и его «команды», дает социалистам и их возможным союзникам шанс провести в жизнь программу давно назревших преобразований. Но у курса реформ остается немало влиятельных противников, готовых (если им позволят обстоятельства) заблокировать правительственные решения. Это говорит о том, что испанскому обществу в обозримом будущем предсто-

ит пройти через сложный этап политических сражений, окончательный исход которых остается не вполне очевидным.

## Литература

- Яковлев П.П.* Испания на крутом политическом вираже // Свободная мысль. 2018. № 4. С. 97–110.
- Яковлев П.П.* Испания на старте нового транзита // Перспективы. Электронный журнал. 2018. № 2. С. 33–48.
- Яковлев П.П.* Испания: смена политических альтернатив / Партии и движения политической альтернативы в современной Европе. М. 2018. С. 90–95.
- El 38% de los indecisos elegirá su voto en las últimas 48 horas // El País. 21.04.2019.
- 100 medidas urgentes de VOX para España. — URL: [voxespana.es/noticias/100-medidas-urgentes-de-vox-para-espana-20181006](http://voxespana.es/noticias/100-medidas-urgentes-de-vox-para-espana-20181006) (date of access: 30.05.2019).
- Ciudadanos. Programa Electoral. — URL: [ciudadanos-cs.org/programa-electoral](http://ciudadanos-cs.org/programa-electoral) (date of access: 28.05.2019).
- España vuelve a Europa // El País. Madrid. 30.05.2019.
- European Economic Forecast. Spring 2019. Luxembourg: Publications Office of the European Union. 2019. P. 105.
- García de Blas E.* Rivera disputa al PP el liderazgo de la derecha y suma con el PSOE // El País. 29.04.2019.
- González J.S.* Los Presupuestos suben el gasto social pese a la ralentización de la economía // El País. 11.01.2019.
- Inaplazable catarsis en el PP // El Mundo. 30.04.2019.
- Junquera N.* Casado da un giro total, ataca a Vox e intenta recuperar el centro // El País. 1.05.2019.
- Junquera N.* Casado, la metamorfosis del PP en nueve meses // El País, 19.04.2019.
- Junquera N.* El PP pierde el centro y se desploma tras el giro a la derecha de Casado // El País. 29.04.2019.
- Llaneras K.* Siete claves de Vox, según el CIS // El País. Madrid. 20.02.2019.
- Llaudes S.* Elecciones al Parlamento Europeo 2019: cinco elementos a destacar y una coda. 27.05.2019. — URL: [blog.realinstitutoelcano.org/](http://blog.realinstitutoelcano.org/) (date of access: 29.05.2019).
- De Miguel B.* Los nacionalistas vencen en países clave, pero no ganan poder en la Eurocámara // El País. Madrid. 27.05.2019.
- Núñez Villaverde J.A.* El agrídulce sabor de las elecciones europeas. — URL: [printfriendly.com/p/g/DWU3wa](http://printfriendly.com/p/g/DWU3wa) (date of access: 24.05.2019).
- Programa de Podemos para un nuevo país. — URL: [podemos.info/wp-content/uploads/2019/04/Programa\\_Podemos\\_28A\\_Constitucion.pdf](http://podemos.info/wp-content/uploads/2019/04/Programa_Podemos_28A_Constitucion.pdf) (date of access: 21.05.2019).
- Populares. Hay partido. — URL: [pp.es/](http://pp.es/) (date of access: 28.04.2019).
- Programa de Podemos para un nuevo país. — URL: [podemos.info/wp-content/uploads/2019/04/Programa\\_Podemos\\_28A\\_Constitucion.pdf](http://podemos.info/wp-content/uploads/2019/04/Programa_Podemos_28A_Constitucion.pdf) (date of access: 29/04/2019).
- Puntos clave de los Presupuestos y todas las novedades fiscales que traen las cuentas de 2019 // El Economista. Madrid. 14.01.2019.
- 'Superdomingo' // El País. Madrid. 26.05.2019.
- Velarde J.* Nuestra situación relativa en la UE // El Economista. Madrid. 21.01.2019.
- Viaña D.* El laberinto fiscal de los partidos // El Mundo, 22.04.2019.
- Vidal-Folch X.* El milagro socialista // El País. 29.04.2019.