

DOI 10.32726/2411-3417-2019-2-106-118

УДК 323; 327; 339

Наиля Яковлева, Петр Яковлев

Португалия: постреволюционное развитие и динамика отношений с Россией

Аннотация. 2019 г. занимает особое место в истории Португальской Республики и российско-португальского сотрудничества. 25 апреля исполнилось 45 лет «революции гвоздик», которая круто изменила траекторию социально-политического и экономического развития страны и расширила горизонты ее международных связей. Одним из значимых партнеров Португалии стал Советский Союз, а затем — Российская Федерация. Несмотря на многие сложности и проблемы последнего времени, российско-португальские отношения, основанные на взаимной заинтересованности, сохраняют положительную динамику.

Ключевые слова: Португалия, апрельская революция 1974, «революция гвоздик», внутренние и внешние перемены, рост хозяйственного потенциала, торгово-экономические связи с Россией.

Дипломатические отношения между Санкт-Петербургом и Лиссабоном были установлены в полном объеме в 1779 г. [Dahistória...]. После провозглашения республиканского правления в Португалии в 1910 г. Российская империя официально признала новое правительство, в то время как португальские власти после революции 1917 г. в России отказались от подобного шага. События, связанные с революциями в обеих странах, образование СССР и консолидация авторитарного антикоммунистического режима Антониу Салазара в Португалии более чем на полвека лишили оба государства возможностей полноценного общения и сотрудничества. Дипломатические отношения отсутствовали, официальные контакты были заморожены. Время от времени совершались лишь небольшие торговые сделки через посредничество третьих стран, поддерживались гуманитарные связи. Длительная полоса политического отчуждения завершилась только в 1974 г., после «революции гвоздик», произошедшей 25 апреля. Уже 9 июня 1974 г. Москва и Лиссабон восстановили дипломатические отношения, заключили соглашения о воздушном сообщении, экономическом взаимодействии, открыли торговые представительства. В 1974–1975 гг. был подписан ряд важных документов, положивших начало форми-

Сведения об авторе: ЯКОВЛЕВА Наиля Магитовна — ведущий научный сотрудник Центра политических исследований Института Латинской Америки (ИЛА) РАН, кандидат исторических наук; nel-yakovleva@yandex.ru.

ЯКОВЛЕВ Петр Павлович — руководитель Центра иберийских исследований Института Латинской Америки (ИЛА) РАН, профессор Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, доктор экономических наук; petr.p.yakovlev@yandex.ru.

рованию юридической базы межгосударственного сотрудничества [Российско-португальские...].

В годы существования СССР в двусторонних отношениях преобладали факторы геополитического или идеологического порядка. Членство Португалии в НАТО и Европейских сообществах обязывало Лиссабон строить отношения с Москвой в русле общих переговорных процессов, с оглядкой на позицию союзников. Это нередко затрудняло налаживание конструктивного диалога, вынуждая партнеров глядеть друг на друга через призму глобального противостояния двух враждебных общественно-политических систем. Но между двумя странами никогда не было острых разногласий и открытых конфликтов [Яковлева Три...].

26 декабря 1991 г. португальское правительство признало Российскую Федерацию правопреемницей СССР, а в 1994 г. между Португалией и РФ был подписан бессрочный Договор о дружбе и сотрудничестве, определивший правовые рамки двусторонних отношений в новых исторических условиях. Он заложил фундамент российско-португальского политико-дипломатического и торгово-экономического взаимодействия.

Свидетельством «взаимного притяжения» России и Португалии явился беспрецедентно интенсивный обмен визитами на высшем политическом уровне в начале этого столетия. В 2004–2010 гг. президенты РФ четырежды посещали Лиссабон, а главы португальского государства и правительства в 2001–2018 гг. десять раз находились с официальными миссиями в российской столице.

Стратегия экономического роста

Россия и Португалия (каждая в силу своих причин) оказались в числе стран, максимально пострадавших от эффектов глобального кризиса 2008–2009 гг. В случае с Португалией кризисные явления на международных финансовых и товарных рынках наложились на внутренние структурные перекосы в экономике и макроэкономические проблемы, решение которых в относительно благополучные годы откладывалось в долгий ящик. Кризис высветил хозяйственные дефекты, которые португальские власти предпочитали не замечать, и принял здесь особенно острый, системный характер [Яковлева Португалия: история... с. 163–176]. В сложившейся ситуации португальским властям не оставалось ничего другого, как прибегнуть к международной помощи. Формально партнерами Лиссабона по переговорам выступили Еврокомиссия, МВФ и Европейский центральный банк, получившие в прессе наименование «Тройка», но на практике разработанное экспертами решение утверждали лидеры Евросоюза — Германия и Франция. Учитывая критическое состояние португальских финансов и готовность руководства страны выполнить требования ЕС, стороны сравнительно быстро пришли к взаимопониманию. По условиям достигнутого соглашения, Португалия должна была получить в виде займов в течение 2011–2014 гг. в общей сложности 78 млрд евро, в том числе 52 млрд от финансовых структур Евросоюза (26 млрд от *European Financial Stability Mechanism* и такую же сумму от *European Financial Stability Facility*) и 26 млрд от МВФ. Предоставление указанных ресурсов предполагало проведение антикризисных

мероприятий и структурных реформ с целью возобновления экономического роста. Необходимо было стимулировать создание новых рабочих мест и повысить конкурентоспособность, сократить государственный долг и обеспечить бюджетную консолидацию (научиться жить в режиме «бюджетного аскетизма») [Португалия: эпоха...].

Платой за международную помощь стало проведение отдельных весьма болезненных для населения структурных реформ. В их числе: либерализация рынка трудовых отношений, ограничение размеров пенсий, повышение НДС (с 21 до 23%), снижение заработной платы госслужащих, сокращение других бюджетных расходов, проведение финансовой санации ведущих государственных компаний [Яковлев Стратегические...С. 47]. Меры жесткой экономии и частичные структурные преобразования не сразу позволили португальским властям остановить снижение ВВП, но уже первые положительные результаты вселили в представителей политического истеблишмента и деловых кругов надежду на скорый выход из кризиса. В марте 2012 г. тогдашний премьер-министр Педру Пассуш Коэльо заявил о близкой перспективе завершения программы внешней помощи и наступлении периода «после Тройки» — переходе страны на самостоятельное финансирование экономического развития [Intervenção...].

В последнем квартале 2013 г. экономика Португалии начала восстановительный рост (максимальное увеличение ВВП — 2,8% — было зафиксировано в 2017 г.). Одновременно стали улучшаться и другие макроэкономические показатели: увеличилось частное и государственное потребление, началось интенсивное наращивание капиталовложений в основные фонды, более чем вдвое сократилась безработица, уменьшился государственный долг, значительно снизился бюджетный дефицит. После нескольких лет падения появились данные о некотором повышении стоимости рабочей силы и реальных доходов населения. Сравнительно высокой динамикой характеризовалась внешняя торговля товарами и услугами (табл. 1).

Одним из локомотивов выхода Португалии из кризиса стала обрабатывающая промышленность. При этом на этапе нейтрализации кризисных эффектов основной упор был сделан на поощрение предпринимательской деятельности и производственное взаимодействие в средне- и высокотехнологичных секторах. В результате в посткризисный период в стране сложилось несколько конкурентоспособных кластеров: автомобильный (на базе компании *Autoeuropa*), авиационный (лидер — фирма *OGMA*), химический и нефтехимический, телекоммуникационный, информационный, фармацевтический, биотехнологический, возобновляемых энергоносителей [Испания... С. 22–23]. В конце января 2017 г. премьер-министр Португалии Антониу Кошта провозгласил государственно-частную стратегию *комплексного развития в стране индустрии 4.0*. По замыслу властей, программа действий, рассчитанная на четыре года и оцениваемая в 4,5 млрд евро, обеспечит проведение в жизнь 60 разработанных мероприятий, которые создадут дополнительные стимулы роста для 50 тыс. высокотехнологичных компаний. Указанная программа в течение 10 месяцев разрабатывалась большой группой специалистов и предусматривает участие как крупных корпораций, включая португальские филиалы зарубежных ТНК, так и многочисленных местных предприятий малого и среднего бизнеса [Governo lança...].

Таблица 1

Динамика макроэкономических показателей Португалии

| Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| ВВП (млрд евро) | 173,1 | 179,8 | 186,5 | 194,6 | 198,9 | 202,5 |
| ВВП* | 0,9 | 1,8 | 1,9 | 2,8 | 2,2 | 1,8 |
| Частное потребление* | 2,2 | 2,3 | 2,4 | 2,3 | 2,3 | 2,0 |
| Государственное потребление* | -0,5 | 1,3 | 0,8 | 0,2 | 0,9 | 0,7 |
| Валовые капиталовложения* | 2,8 | 5,8 | 2,3 | 9,2 | 4,4 | 4,7 |
| Безработица (%) | 14,1 | 12,6 | 11,2 | 9,0 | 7,1 | 6,3 |
| Инфляция (% за год) | 1,7 | 0,5 | 0,6 | 1,6 | 1,5 | 1,6 |
| Стоимость рабочей силы* | -1,8 | -2,0 | -0,3 | 0,5 | 0,4 | 0,1 |
| Госдолг (% ВВП) | 130,2 | 128,8 | 129,2 | 124,8 | 121,5 | 119,2 |
| Экспорт товаров и услуг* | 6,5 | 6,1 | 4,4 | 7,8 | 5,5 | 4,3 |
| Импорт товаров и услуг* | 6,8 | 8,5 | 4,7 | 8,1 | 6,0 | 5,2 |
| Счет текущих операций (% ВВП) | 0,0 | -0,9 | 0,1 | 0,2 | 0,0 | -0,1 |
| Бюджетный результат (% ВВП) | -7,2 | -4,4 | -2,0 | -3,0 | -0,7 | -0,6 |

* Изменение в %.

Источник: European Economic Forecast — Autumn 2018. Brussels: European Commission, 2018. P. 128. (2019 г. — прогноз).

В сотрудничестве с Европейской комиссией Португалия сумела привлечь значительные национальные и иностранные инвестиции в отрасли High Tech: только за один 2017 г. их объем вырос на 673%. Буквально на глазах португальская столица стала превращаться в высокотехнологичный хаб и «перетянула» на себя организацию ежегодных конференций *Web Summit* — крупнейших мировых IT-форумов, которые прежде проводились в Дублине [Web Summit]. В 2018 г. в Лиссабоне компания *Google* открыла новый *Tech Center*, корпорация *Cisco* совместно с правительством Португалии запустила общенациональную программу цифровизации, а фирма *OutSystems* создала *Center of Excellence* (центр превосходства) с целью расширения производства в стране программного обеспечения. Таким образом, наметившиеся позитивные количественные изменения в экономике Португалии дополнялись важными качественными переменами, главная из которых — стратегический курс на реиндустриализацию на новой научно-технологической платформе.

Другая характерная черта экономического развития Португалии на современном этапе — повышение роли экспорта товаров и услуг, увеличение их доли в ВВП, интенсификация глобальных внешнеэкономических связей. Можно утверждать, что экспорт помог португальской экономике пережить самые тяжелые моменты кризиса, компенсировать провалы внутреннего потребительского спроса, поддержать уровень производства и обеспечить прибыльность предпринимательской деятельности. В 2009–2017 гг. оборот внешней торговли (товары и услуги) вырос на 65%, со 109,3 до 168,8 млрд евро, причем экспорт увеличился почти в 1,8 раза, тогда как импорт — только на 36%. Бла-

годаря этому Португалия впервые за многие годы свела внешнюю торговлю с положительным сальдо (табл. 2).

Таблица 2

Внешняя торговля Португалии, млрд евро

| Показатель | 2009 | | | 2017 | | |
|------------|---------|--------|--------|---------|--------|--------|
| | Экспорт | Импорт | Сальдо | Экспорт | Импорт | Сальдо |
| Товары | 31,7 | 51,5 | -19,8 | 55,0 | 68,9 | -13,9 |
| Услуги | 16,2 | 9,9 | +6,3 | 30,4 | 14,5 | +15,9 |
| Всего | 47,9 | 61,4 | -13,5 | 85,4 | 83,4 | +2,0 |

Источник: ITC. Trade statistics for international business development. — URL: trademap.org/Service_SelCountry_TS.aspx?nvpm (accessed 21.03.2019)

В 2021 г. экспорт товаров и услуг, по экспертным оценкам, должен составить около 50% ВВП (в 2009 г. этот показатель был на уровне 28%) [Exportações...]. Значительный рост экспорта стал возможен благодаря сопряжению трех ключевых факторов: 1) технологическому перевооружению большинства национальных предприятий; 2) повышению ценовой конкурентоспособности португальской продукции в результате сдерживания роста заработной платы в годы кризиса и рецессии; 3) активным стимулирующим действиям правительства на международной арене, нацеленным на расширение круга внешнеэкономических партнеров. Только в 2016–2018 гг. власти добились заключения торговых соглашений с 53 странами за пределами Евросоюза, что открыло новые рынки для 200 промышленных и сельскохозяйственных товаров из Португалии. В 2019 г. эта работа продолжена еще с десятками государств на всех континентах [Governo abriu...].

В посткризисный период второе дыхание обрела традиционная для Португалии туристическая отрасль, которая насчитывает около 100 тыс. предприятий [Яковлева Роль...]. В 2009–2018 гг. денежные поступления от въездного иностранного туризма выросли в 2,4 раза: с 6,9 до 16,6 млрд евро (абсолютный национальный исторический рекорд), что во многом явилось результатом целенаправленной политики властей, поощряющей приток зарубежных гостей. Только в 2016–2018 гг. Лиссабон открыл 185 новых коммерческих авиационных маршрутов — в частности, в Китай, увеличив на 80% поток туристов из этой страны [Receitas...].

Достижения на внешнем периметре говорят о том, что Португалия сумела приспособиться к существующим правилам игры и извлекла выгоды из сложившегося международного торгово-экономического порядка. Поэтому для Лиссабона неприятным сюрпризом стал протекционистский внешнеэкономический курс администрации Дональда Трампа («трампономика»), направленный на переформатирование системы мирохозяйственных связей [Яковлев. «ЭффектТрампа»...С. 91–98]. По оценке португальских деловых кругов, политика Белого дома может затруднить экспорт продукции Португалии на американский рынок [Aguiar]. Другими словами, интенсивная глобализация португальского бизнеса не только открыла новые возможности, но и усилила за-

висимость экономики Португалии от внешних факторов, от состояния дел на мировых рынках.

Современное состояние российско-португальского диалога

Эффекты мирового кризиса 2008–2009 гг., а также события в Крыму и вокруг Украины, придавшие стрессовый импульс отношениям Российской Федерации с коллективным Западом, не могли не сказаться негативным образом на динамике российско-португальских связей. Оставаясь в русле согласованного подхода Европейского союза, официальный Лиссабон ощутимо снизил интенсивность двусторонних контактов. В развитии политико-дипломатического и торгово-экономического взаимодействия Португалии с Россией возникла пауза, явно не отвечающая национальным интересам двух стран [Испания... с. 286–288]. Яркой иллюстрацией сложившегося положения дел может служить динамика российско-португальской товарной торговли. Если в 2003–2007 гг. объем товарооборота вырос в 8 раз и приблизился к отметке 1,2 млрд евро, то в 2008–2009 гг. произошло его обвальное падение, причем за счет более чем 10-кратного уменьшения российского экспорта: с 991 до 95 млн евро (португальский экспорт продолжал расти). В результате торговый баланс для России был сведен с дефицитом, тогда как раньше этот показатель был стабильно положительным (табл. 3).

Таблица 3

Двусторонняя торговля товарами в 2001–2009 гг., млн евро

| Показатель | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Объем торговли | 260 | 180 | 144 | 526 | 986 | 1104 | 1151 | 358 | 268 |
| Российский экспорт | 237 | 144 | 105 | 472 | 914 | 989 | 991 | 142 | 95 |
| Российский импорт | 23 | 36 | 39 | 54 | 72 | 115 | 160 | 216 | 173 |
| Сальдо торгового баланса | +214 | +108 | +66 | +418 | +842 | +874 | +831 | -74 | -78 |

Источник: ITC. Trade Map. Trade Statistics for International Business Development. — URL: trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm= (accessed 1.03.2019)

Приход к власти в Португалии новых политических акторов в результате прошедших в 2015–2016 гг. парламентских и президентских выборов [Яковлева Португалия в поисках...] (формирование правительства социалистов и избрание на пост президента авторитетного политика Марселу Ребелу де Соуза, сторонника сотрудничества с Россией) помог разблокировать ситуацию и вывести российско-португальские отношения из образовавшегося тупика. Своеобразный прорыв на дипломатическом уровне произошел в июле 2016 г., когда в Москву с официальным визитом прибыл министр иностранных дел Аугушту Сантуш Силва, который на встрече с главой российского дипломатического ведомства С.В. Лавровым разъяснил позицию португальских властей относительно отношений с Россией. Признавая необходимость выполнения страной решений Евросоюза, А. Сантуш Силва высказался в пользу проведения взаимовыгодной политики в сферах культуры и туризма, а также поднял вопрос о необходимости принятия нового рамочного соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве [Portugal e Rússia...]. Тем самым, выражая солидарность с позицией сохранения

финансово-экономических санкций в отношении РФ (хотя и сомневаясь в их эффективности), Лиссабон выступил за прогресс в двусторонних отношениях, развитие политического диалога и поиск сфер взаимного интереса и сотрудничества.

В полном соответствии с традиционными принципами португальской политики, в том числе и внешней, правительство социалистов, возглавляемое премьер-министром Антониу Коштой, в меру возможностей пыталось уклониться от курса на конфликт с Россией и, по сути, присоединилось к странам, практикующим «двухколейный подход» в отношениях с Москвой. Лиссабон брал на вооружение формулу «мы согласны не соглашаться», позволяющую продвигаться вперед на тех направлениях, где существуют взаимопонимание и общая заинтересованность, и не педалировать «конфликтонные» темы. По уверению А. Кошты, Португалия дипломатично отказывалась «закликиваться на санкционной теме» и поддерживать идею введения новых санкций, она была готова «перейти к созидательной фазе» взаимодействия [Portugal contra...]. Эта позиция португальских властей явилась ключевой для дальнейшей судьбы российско-португальских отношений.

Переговоры министров иностранных дел обеих стран стали отправной точкой в развертывании интенсивного межведомственного диалога, подтвержденного подписанием в 2018 г. Меморандума о взаимопонимании для установления взаимных политических консультаций. «Соглашение об этом механизме ежегодного обмена мнениями и взаимных консультаций является важным шагом на пути к поддержанию диалога на более регулярной основе и платформой для [укрепления] взаимопонимания с тем, чтобы изучить области, в которых мы могли бы сотрудничать с целью создания мостов и содействовать общему миру и стабильности», — оценил важность документа в интервью ТАСС А. Сантуш Силва (Глава...).

Параллельно с достижением политических договоренностей наблюдалось быстрое оживление деловых контактов. Особый вклад внесла совместная Межправительственная комиссия по экономическому и техническому сотрудничеству (МПК), возобновившая работу после длительного перерыва. На пятом заседании в Лиссабоне (июнь 2016 г.) члены Комиссии пришли к выводу о необходимости активизации сотрудничества в таких областях, как строительство, сельское хозяйство и высокие технологии. Отмечалось, что особенно благоприятные перспективы открываются в области сельского хозяйства: Россия, по мнению экспертов, способна нарастить поставки зерна в Португалию, португальцы — увеличить экспорт вина, оливкового масла и пробки. К этой продукции был проявлен заметный интерес российской стороны. Тогда впервые в португальскую столицу прибыла крупная делегация российских бизнесменов, начавших переговоры по конкретным проектам [Российская...].

В 2017–2018 гг. произошли новые подвижки в двусторонних отношениях. Об этом свидетельствовала смена глав посольств обеих стран. Лиссабон прислал в Москву опытного дипломата Паулу Визеу Пинейру, ранее уже работавшего в России (в 1998–2000 гг.). Во время визита нового посла в МИД РФ в сентябре 2018 г. были рассмотрены вопросы дальнейшего развития российско-португальских связей в различных

областях: политического диалога и консультаций, инвестиционного и экономического сотрудничества, культуры и туристических обменов [Новый...].

На 6-м заседании МПК, состоявшемся в сентябре 2017 г. в Казани, участники обсудили весь комплекс двусторонних торгово-экономических отношений и конкретные программы сотрудничества. В качестве новых перспективных направлений взаимодействия были определены проекты в области строительства автодорог, сельского хозяйства, защиты окружающей среды, гражданской авиации, высоких технологий и инноваций, а также сертификации товаров для выхода российской продукции на рынки ЕС и португалоязычных стран (Бразилии и ряда государств Африки). Подписание в столице Татарстана нового базового Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Португальской Республики об экономическом и техническом сотрудничестве, заменившего аналогичный документ 1987 г., явилось важным шагом на пути совершенствования договорно-правовой базы отношений.

В феврале 2018 г. с целью проведения политических консультаций Москву вновь посетил А. Сантуш Силва. В комментарии Департамента информации и печати МИД России в связи с визитом отмечалось, что «благодаря совместным усилиям удалось преодолеть некоторое снижение интенсивности политических контактов, а также в целом активизировать двусторонние связи по отдельным направлениям» [Комментарий...]. При обсуждении международной повестки португальский министр зафиксировал факт принадлежности России и Португалии «к разным геополитическим пространствам», но подчеркнул, что его правительство нацелено на проведение «сбалансированной внешней политики» [Игра...].

В июне 2018 г. сменилось руководство российской дипломатической миссии. Десятым (за период с 1974 г.) Чрезвычайным и полномочным послом в Лиссабоне стал опытный дипломат М.Л. Камынин, много лет работавший в странах Латинской Америки (в Мексике и на Кубе) и Испании. Вступая в должность, М.Л. Камынин обозначил понимание собственной миссии в Португалии, заявив: «Приоритетные задачи в качестве российского посла вижу в выведении на новый уровень двустороннего политического диалога, обмена мнениями по насущным вопросам европейской и мировой повесток дня, активизации межпарламентских контактов, в поиске новых областей практического взаимодействия в торгово-экономической и инвестиционной областях, а также, конечно, в продвижении культурной составляющей нашего сотрудничества» [Embaixador...].

Свой вклад в дело активизации двустороннего диалога внес и президент Португалии М. Ребелу де Соуза, прибывший в Москву на чемпионат мира по футболу. 20 июня 2018 г. состоялась его встреча с президентом В.В. Путиным. Налаживание личных контактов глав государств, как подтверждает практика, имеет немалое значение для развития межгосударственного диалога, в то время как долгое отсутствие обмена официальными визитами служит верным индикатором отсутствия обоюдного интереса либо свидетельствует о серьезных разногласиях по ключевым вопросам. Доказательством улучшения двусторонних отношений стал первый за минувшее десятилетие визит С.В. Лаврова в Лиссабон в конце ноября 2018 г. В ходе визита министр встречался с коллегой А. Сантушем Силвой и президентом М. Ребелу де Соузой. Обсуждались дву-

сторонние отношения, отношения Российской Федерации с Евросоюзом и актуальные проблемы международной жизни, в частности в таких регионах, как Ближний Восток, Африка и Латинская Америка [MNE...].

В декабре 2018 г. в Москве состоялось 7-е заседание МПК. В настоящее время в составе МПК работают четыре рабочие группы: по торговле и инвестициям, по сельскохозяйственным и продовольственным товарам, по гражданской защите и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по туризму [Структура...]. Наименования четко отражают структуру и основные направления современного взаимодействия двух стран. Свидетельством повышения статуса и значимости работы МПК стало назначение министра экономики РФ М.С. Орешкина председателем российской части комиссии. Португалия была представлена министром экономики Алвару Сиза Виейра. Стороны согласовали Дорожную карту по активизации российско-португальского торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, направленную на реализацию конкретных проектов, представляющих взаимный интерес [Sobre...].

Подводя итог деятельности МПК, следует отметить, что проведение трех заседаний в течение трех лет (2016–2018 гг.) является безусловным достижением по сравнению с предыдущим периодом (четыре заседания за десять лет) и очевидным доказательством заинтересованности сторон в активизации экономического сотрудничества и взаимной торговли.

В фокусе внимания торговля и туризм

В 2008–2015 гг. двусторонняя торговля развивалась с положительным для Португалии сальдо торгового баланса. Лишь в 2016 г. России удалось переломить данный тренд и добиться не только увеличения общего объема взаимной торговли товарами почти на 35% по сравнению с предыдущим годом, но и существенного превышения экспорта над импортом. В 2017–2018 гг. показатели двусторонней торговли значительно улучшились для российских экспортеров, в первую очередь поставщиков углеводородного сырья. В 2017 г. был побит установленный в 2013 г. рекорд по товарообороту и достигнут максимальный в истории объем двусторонней торговли (1274 млн евро). По сравнению с 2009 г. этот показатель вырос почти в пять раз, а положительное для России сальдо торгового баланса достигло 430 млн евро (табл. 4).

Таблица 4

Двусторонняя торговля товарами в 2009–2018 гг., млн евро

| Показатель | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018* |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| Объем торговли | 411 | 493 | 839 | 1011 | 593 | 620 | 951 | 1274 | 1221 |
| Российский экспорт | 149 | 140 | 389 | 490 | 151 | 265 | 594 | 852 | 768 |
| Российский импорт | 262 | 353 | 450 | 521 | 442 | 355 | 357 | 422 | 453 |
| Сальдо торгового баланса | -113 | -213 | -61 | -31 | -291 | -90 | +237 | +430 | +314 |

* Предварительная оценка.

Источник: ITC. Trade Map. Trade Statistics for International Business Development. — URL: trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm= (accessed 1.03.2019)

Россия поставляет в Португалию минеральное топливо, прежде всего нефть и продукты ее перегонки; битуминозные вещества; минеральные воски; черные металлы; удобрения; каучук, резину и изделия из них; древесину; древесный уголь; бумагу и картон; рыбу и ракообразных, моллюски и пр.; органические химические соединения и прочие химические продукты; суда, лодки и плавучие конструкции; необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанную кожу. Главными товарами португальского экспорта в РФ являются оборудование и механические устройства; предметы одежды; электрические машины и оборудование; обувь; фармацевтическая продукция; пробка и изделия из нее; молочная продукция; яйца птиц; мед; пластмассы и изделия из них; средства наземного транспорта; продукты животного происхождения. Приведенные данные указывают на необходимость диверсификации как российского экспорта, так и торговых поставок в нашу страну из Португалии. Это, в свою очередь, может стимулировать интерес к рынкам Российской Федерации со стороны португальских фирм — экспортеров и импортеров, ведь в условиях «войны санкций» их количество заметно снизилось.

Одной из ведущих для экономики Португалии была и остается туристическая отрасль, которая все последние годы развивается по восходящей. Доходы от нее в 2017 г. составили около 15 млрд евро (на 23,6% больше, чем в 2016 г.). Туризм является важным источником занятости населения Португалии и значительной составляющей в экспорте услуг, а благодаря эффекту мультипликатора он способствует развитию других отраслей экономики. Чтобы удовлетворить возрастающий спрос иностранных путешественников, крупнейшие города страны — Лиссабон и Порту — значительно расширили гостиничный фонд за счет реконструкции старых и строительства новых отелей. По данным Ассоциации гостиниц Португалии, в 2017–2018 гг. были запущены в эксплуатацию более ста новых отелей и около 50 реконструированы. В 2019 г. планируется построить еще 65 отелей, преимущественно высшей категории, из них 23 — в Лиссабоне, 17 — на севере страны, остальные — в курортных зонах атлантического побережья [Associação...]. В 2018 г. иберийская страна получила 16 премий самой престижной туристической награды планеты (своего рода «туристического Оскара») — World Travel Awards. Португалия была признана «Лучшим туристическим направлением мира» и «Лучшим туристическим направлением Европы» (второй год подряд). При этом Лиссабон победил в двух номинациях, став «Лучшим направлением для отдыха выходного дня» и «Лучшим городом для путешествий», а португальский архипелаг Мадейра был признан «Лучшим островным туристическим направлением» [Óscares...]. Кроме того, был побит исторический рекорд — туристический поток превысил 21 млн человек (рост на 1,7% по сравнению с 2017 г.), при этом 12,8 млн — иностранные туристы. Из них 1,83 млн человек прибыли из Великобритании, 1,75 млн — из Испании, за ними следуют французы и немцы (по 1,3 млн человек) [Instituto...].

Португальские власти немало сделали для привлечения туристов из России, открыв для наших путешественников новое направление летнего отдыха [Яковлева Роль...]. Соглашение о сотрудничестве между двумя странами в данной области, подписанное в 2007 г., было нацелено на интенсификацию обмена туристическими потоками. Стремительный рост числа российских туристов в Португалии наблюдался в 2006–2013 гг.,

когда оно увеличилось в 4,4 раза и достигло 168 тыс. человек. В 2014 г. (главным образом из-за падения обменного курса рубля) наметился понижательный тренд, сохранявшийся до 2016 г., но уже в 2017 г. поток российских туристов вновь заметно возрос, как и объем денежных поступлений, которые они принесли португальской казне (табл. 5).

Таблица 5

Въездной туризм россиян в Португалию (2006–2018 гг.)

| Показатель | 2006 | 2010 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Количество туристов, тыс. | 38 | 83 | 168 | 148 | 97 | 90 | 125 | 106* |
| Поступления (млн евро) | 17 | 37 | 80 | 95 | 64 | 65 | 104 | - |

* Предварительные данные на период с января по сентябрь 2018 г.

Источник: Mercado em números Rússia. Setembro 2018. Turismo de Portugal. — URL: travelbi.turismodeportugal.pt/ (accessed 23.03.2019)

Развитию туризма способствовала принятая в июне 2016 г. в рамках заседания российско-португальской МПК «Программа совместных действий по туризму на период до 2018 года». Сторонам удалось наладить регулярное авиасообщение между двумя столицами, количество еженедельных прямых рейсов к настоящему времени возросло до 16. Воздушное сообщение осуществляют главным образом три перевозчика: Tap Portugal (61,2 % перевозок в 2017 г.), Аэрофлот (25,8%) и Уральские авиалинии (11,7%). На charterные перевозки российских туристов на португальские курорты приходилось 1,3% [Mercado...].

Португальские власти надеются, что в скором времени Россия войдет в Top-10 стран, чьи туристы выбирают их страну для отдыха и знакомства с богатым культурным наследием [Португалия удивляет...]. На это работают принятые в последние годы дополнительные меры по упрощению процедур оформления шенгенской визы для россиян. Так, с 2018 г. Лиссабон впервые стал выдавать российским туристам годовые мультивизы, а также заметно ускорил их выдачу. Вкупе с налаженным регулярным авиасообщением это должно дать искомый результат.

Ждет своего решения проблема привлечения в Россию португальских туристов. До настоящего времени их число незначительно. Как правило, португальцы приезжают в Москву и Санкт-Петербург с деловыми визитами, реже в экскурсионных целях, и почти никогда не выбирают Россию как направление для отдыха. Положительный импульс дал чемпионат мира по футболу 2018 г., привлечший несколько тысяч португальских болельщиков. Теперь стоит задача закрепить этот успех, в том числе используя богатый опыт Португалии в развитии туристической отрасли.

* * *

Несмотря на существующие проблемы в отношениях между Россией и коллективным Западом, на все ограничители геополитического и геоэкономического порядка, в последнее время двусторонние российско-португальские связи развиваются по нараста-

ющей, что с удовлетворением отмечают представители обеих стран. На наш взгляд, в основе «взаимного притяжения» России и Португалии лежат два ключевых фактора: растущие торгово-экономические и политико-дипломатические возможности Москвы, рост ее влияния на мировой арене, и значительно увеличившийся хозяйственный потенциал Португалии, чье развитие в постреволюционный период (несмотря на все сложности) принесло значимые плоды. В современных крайне непростых международных условиях углубление взаимовыгодного сотрудничества России и Португалии является первоочередной задачей на будущее. При этом одной из главных стратегических целей можно назвать преодоление сложившегося в предыдущие десятилетия контрпродуктивного тренда на чередование периодов спадов и подъемов в этом сотрудничестве, выход на магистральный путь устойчивого поступательного взаимодействия.

Литература

- Глава МИД Португалии: мы надеемся на возобновление устойчивых отношений между РФ и ЕС. — URL: tass.ru/interviews/5825843 (дата обращения 01.04.2019).
- Игра не в одни ворота. — URL: rg.ru/2018/11/25/sergej-lavrov-vpervye-za-desiat-let-posetil-s-visitom-portugaliu.html (дата обращения 22.02.2019).
- Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций / Отв. ред. Н.М. Яковлева. М. 2017. Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с визитом Министра иностранных дел Португалии А. Сантуша Силвы в Российскую Федерацию. — URL: mid.ru/ru/maps/pt/-/asset_publisher/iSE6MyqwOykQ/content/id/3090915 (дата обращения 1.03.2019).
- Новый посол Португалии в Москве передал копии верительных грамот в МИД РФ. — URL: tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4561335 (дата обращения 11.11.2017).
- Португалия: эпоха перемен / Отв. ред. Н.М. Яковлева. М. 2014.
- Португалия удивляет мир. — URL: ttg-russia.ru/people/portugaliya-udivlyaet-mir.html (дата обращения 31.03.2019).
- Российско-португальские отношения. — URL: mid.ru/ru/maps/pt/?currentpage=main-country (дата обращения 01.07.2018).
- Российская делегация во главе с Владимиром Пучковым приняла участие в 5-м заседании Комиссии по экономическому, промышленному и техническому сотрудничеству между Россией и Португалией — URL: mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/32791412 (дата обращения 22.10.2016).
- Структура и график проведения заседаний межправительственных комиссий. — URL: ved.gov.ru/at_mpk/ (дата обращения 02.03.2019).
- Яковлев П.П. Стратегические повороты экономической политики Португалии // Латинская Америка. 2014. № 8. С. 38–52.
- Яковлев П.П. «Эффект Трампа» или конец глобализации? М. 2017.
- Яковлева Н.М. Роль индустрии туризма в преодолении кризисных явлений: опыт Португалии // Свободная мысль. 2015. № 5 (1653). С. 177–188.
- Яковлева Н.М. Португалия в поисках «нового времени» // Латинская Америка. 2016. № 6. С. 38–49.
- Яковлева Н.М. Португалия: история политической модернизации. М. 2016.

- Яковлева Н.М. Три опоры российско-португальских отношений // *Мировая экономика и международные отношения*. 2017. Т. 61. № 10. С. 66–75.
- Aguiar N. Fé na “Trumponomics” começa a esmorecer // *Jornal de Negócios*. Lisboa. 30.07.2017. Associação da Hotelaria de Portugal (AHP). — URL: hoteis-portugal.pt/servicos/estudos-e-estatisticas (date of access: 29.03.2019).
- Governo abriu 53 mercados fora da UE y exporta cerca de 200 produtos. 30.01.2019. — URL: lusa.pt/article/25514956/ (date of access: 02/04/2019).
- Governo lança estratégia para a indústria 4.0. 30.01.2017. — URL: portugal.gov.pt/pt/ministerios/ (date of access: 25.09.2017).
- Embaixadores anteriores da Rússia y da URSS em Portugal. — URL: embrussia.ru/node/1111 (date of access: 29.03.2019)
- Embaixador da Federação da Rússia na República Portuguesa. — URL: embrussia.ru/embaixador (date of access: 28.03.2019)
- Exportações valem cerca de 44% do PIB em 2018. — URL: observador.pt/2019/02/04/exportacoes-valem-cerca-de-44-do-pib-em-2018/ (date of access: 13.02.2019).
- Da história do desenvolvimento das relações entre a Rússia e Portugal. — URL: embrussia.ru/node/68 (date of access: 06.06.2017).
- Instituto Nacional de Estatística. URL: ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_destaques&DESTAQUESdest_boui=315... (date of access: 29.03.2019).
- Intervenção do Primeiro-Ministro na conferência “Portugal Pós-Troyka”. Lisboa, 12 de março de 2012. — URL: portugal.gov.pt/ (date of access: 24.10.2016).
- Mercado em números Rússia. Setembro 2018. Turismo de Portugal. — URL: ravelbi.turismodeportugal.pt/ (date of access: 30.03.2019).
- MNE da Rússia em Lisboa para discutir relações bilaterais // *Diario de Notícias*. Lisboa. 23.11.2018.
- Óscares do turismo: Portugal é o “Melhor Destino do Mundo” (outra vez) e Lisboa a “Melhor Cidade Destino” — *Observador*, Lisboa. 01.12.2018. — URL: tsf.pt/economia/interior/portugal-com-novo-recorde-21-milhoes-de-turistas-em-2018-105762... (date of access: 31.03.2019).
- Portugal contra novas sanções à Rússia // *Diário de Notícias*. 21.10.2016.
- Portugal e Rússia vão renovar acordo de colaboração económica. — URL: publico.pt/2016/07/19/politica/noticia/portugal-e-russia-concluem-este-ano-novo-acordo-d... (date of access: 19.07.2016).
- Receitas turísticas com novo recorde em 2018. 20.02.2019. — URL: portugal.gov.pt/pt/gc21/ (date of access: 03.04.2019).
- Sobre a 7a. sessão da Comissão de Cooperação Económica y Técnica entre a Rússia y Portugal. — URL: embrussia.ru/node/1089 (date of access: 28.02.2019)
- Web Summit. Lisbon. Where the tech world meets. — URL: websummit.com/ (date of access: 25.03.2019).